

В Федеральный закон введено новое понятие «проверочные листы». Проверочные листы представляют собой перечень вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

При рассмотрении обращений и заявлений органом контроля (надзора) должны учитываться (ст.10 Закона) результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение, а также о допущенных нарушениях, может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В соответствии с ч.3 ст. 10 Закона предусмотрено, что обращения в электронной форме, направленные без использования средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих авторизацию заявителей в единой системе идентификации и аутентификации, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Не могут служить основанием для внеплановой проверки обращения и заявления, не позволяющие установить обратившееся лицо. В случаях, когда изложенная в обращении или заявлении информация сама по себе может являться основанием для проведения внеплановой проверки, но имеются обоснованные сомнения в авторстве такого обращения или заявления, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) обязано принять меры к установлению обратившегося лица.

С 01.01.2017 вводится форма ответственности за направление в органы контроля (надзора) обращений, содержащих заведомо ложные сведения. Органы контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, в т.ч. с юридического лица, индивидуального предпринимателя, расходов, понесенных органом контроля (надзора) в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях указаны заведомо ложные сведения.

Пунктом 5.1 ст. 2 Закона введено понятие «индикаторы риска нарушения обязательных требований», под которыми понимаются параметры, соответствие которым или отклонение от которых само по себе не является доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствует о высокой вероятности такого нарушения. Разработка и утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется федеральными органами исполнительной власти и подлежит размещению в сети Интернет.

Также внесены изменения в сроки уведомления юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки - с 01.01.2017 срок устанавливается за три рабочих дня до начала ее проведения, а не течение трех рабочих дней как было установлено ранее.

Контролирующие органы также будут обязаны осуществлять информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечивать регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований и рекомендаций по ним, которые должны учитывать юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях недопущения этих нарушений.

При поступлении информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований, если ранее лицо не привлекалось к административной ответственности и отсутствуют сведения о причинении вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, органы контроля (надзора) объявляют предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагают принять меры по обеспечению их соблюдения и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

Статьей 8.3 Закона регламентируется порядок организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Законом определены виды контроля, при которых не требуется взаимодействие с проверяемыми субъектами: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона; административные обследования объектов земельных отношений; исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы; наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации; наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом.

При выявлении нарушений орган контроля (надзора) вправе принимать решение о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в п.2ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Таганской межрайонной прокуратурой г. Москвы проведен мониторинг изменений федерального законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

С 01.01.2017 в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон) Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ внесены изменения, связанные, в том числе с осуществлением мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Статья 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ дополнена пунктом 9, в соответствии с которым при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля **не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.** Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ также дополнен статьями 8.2 и 8.3, регламентирующими организацию и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также организацию и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Законодателем указанные изменения разделены **на две группы:**

- мероприятия, проводимые при взаимодействии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (ст.8.2);
- мероприятия по контролю, при которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (ст.8.3).

Новой статьей 8.2 Закона предусмотрены организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Так, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, им способствующих, органы контроля (надзора) будут осуществлять мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики: проведение семинаров, конференций, разъяснительных работ.

В рамках различных указанных полномочий органы контроля должны обеспечить размещение на своих официальных сайтах в сети Интернет перечень нормативных правовых актов или отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых будет проводиться.